



ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN
BISTRIȚA-NĂȘĂUD



RO420080 Municipiul Bistrița, Piața Petru Rareș, Nr.1, Tel:+(40) 263/213657, 215503, Fax: 0263/214750, www.portalbn.ro, E- mail:cjbn@cjbn.ro

Nr.23751 din 28.10.2021

PROIECT

Obiect: Răspuns la plângerea prealabilă nr.II/23751 din 20.10.2021 formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud

Către: **SC TABITA TOUR SRL**

Mun.Bistrița, str.Moldovei nr.18, județul Bistrița-Năsăud,
reprezentată legal prin administrator Sigartău Ioan

SC MILUȚU SRL

Comuna Târlișua, nr.75, județul Bistrița-Năsăud,
reprezentată legal prin administrator Cocean Pompei

SC BILET DE VACANȚĂ SRL

Comuna Târlișua, sat Cireasi, nr.35, județul Bistrița-Năsăud,
reprezentată legal prin administrator Cocean Aurel Emil

SC VANIROTRANS SRL

Comuna Șieut, nr.84C, județul Bistrița-Năsăud,
reprezentată legal prin administrator Ivan Ioana-Teodora

Referitor la plângerea prealabilă formulată de SC TABITA TOUR SRL, SC MILUȚU SRL, SC BILET DE VACANȚĂ SRL și SC VANIROTRANS SRL, prin reprezentanții legali, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, plângere înregistrată la consiliul județean cu nr.II/23751 din 20.10.2021, prin care se solicită reexaminarea, în sensul revocării

(în parte) a acestui act administrativ normativ, respectiv prevederile art. 2, 3, 4 și art.5 din Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021, art.38 alin.(4) din Anexa nr. 2 și Anexele 3 și 4 la hotărâre, în conformitate cu prevederile art.7 alin.(4) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm următoarele:

Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud din data de 30.09.2021, cu unanimitate, fiind îndeplinite prevederile art.182 alin.(4) coroborate cu prevederile art.139 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, hotărârea fiind semnată de Președintele Consiliului Județean Bistrița-Năsăud și contrasemnată, pentru legalitate, de către Secretarul general al județului Bistrița-Năsăud, în conformitate cu prevederile art.182 alin.(3) din același act normativ.

Proiectele documentațiilor aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021, respectiv Regulamentul și Caietul de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, au fost întocmite în conformitate cu prevederile Legii nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.394/2016, a Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea termenelor și principiilor legale, inclusiv cele privind transparența și publicitatea.

Precizăm că, anterior adoptării hotărârii, la data de 04.08.2020, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, a fost publicat Anunțul de informare prealabilă nr.2020/S 149-366501 privind delegarea serviciului de transport public județean de persoane la nivelul județului Bistrița-Năsăud, transmis de Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în temeiul prevederilor Regulamentului (CE) nr.1.370/2007.

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în conformitate cu prevederile art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, coroborate cu prevederile art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența

decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și în scopul îndeplinirii obligațiilor prevăzute la art.19 lit.a)-c) din Legea nr.92/2007, dar și pentru a respecta dreptul utilizatorilor beneficiari ai serviciilor publice de transport județean, persoane fizice sau juridice, prevăzut la art.35 alin.(2) lit.h) din același act normativ, a supus consultării și dezbaterii publice proiectul de hotărâre și documentele achiziției sectoriale, înainte de a fi adoptate prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021.

Astfel, proiectul de hotărâre a fost adus la cunoștință publică la data de 06.08.2021, prin publicare pe site-ul www.portalbn.ro, la secțiunea Monitorul Oficial Local - Proiecte hotărâri transparentă decizională și prin publicarea Anunțului nr.18136 din 06.08.2021, în mass-media locală, cetățenii și organizațiile interesate putând formula eventuale propuneri, sugestii, opinii, cu valoare de recomandare asupra proiectului de hotărâre.

Mai mult, ulterior, prin Anunțul nr.VIII/19531 din 25.08.2021 a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud a fost prelungit termenul limită stabilit, pentru transmiterea, în scris, de către persoanele fizice și juridice din județ a propunerilor, sugestiilor, opiniilor cu valoare de recomandare asupra proiectului de hotărâre, până la data de 06.09.2021.

De asemenea, Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud a fost corect și complet motivat, fiind însoțit de documentele obligatorii prevăzute de art.136 alin.(8) din Codul administrativ, respectiv: referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator, raportul comun al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean, avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului județean, fiind îndeplinite prevederile art.182 alin.(4) coroborate cu prevederile art.136 alin.(8) din Codul administrativ.

Precizăm că Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021, ca act administrativ unilateral cu caracter normativ a fost adoptată conform prevederilor art.4 alin.(3) și art.80 – art.82 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud fiind competent să-l adopte potrivit prevederilor invocate în preambul și în executarea cărora a fost adoptat.

Astfel, competența Consiliului Județean Bistrița-Năsăud pentru adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 este întemeiată pe prevederile art.17 alin.(1)-alin.(2) din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și

completările ulterioare, coroborate cu prevederile art.173 alin.(1) lit.d) și lit.f), alin.(5) lit.m), art.182 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a), art.580 și art.583 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, invocate ca temei legal în preambulul hotărârii.

Aprobarea documentelor achiziției sectoriale este întemeiată pe prevederile art.1, art.2, art.8 alin.(3) lit.d¹), lit.i), lit.k), art.9, art.22, art.23, art.29, art.30, art.32, art.33 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, rep. cu modificările și completările ulterioare și prevederile art.1, art.3, art.12 alin.(3), art.17 alin.(1) lit.a)-c), lit.h), lit.j¹), lit.j²), lit.l), lit.m), lit.p), alin.(2), art.18, art.19 lit.a)-d), lit.f), art.20 alin.(6)-(7), art.21 alin.(1) lit.b), alin.(2)-(4), alin.(7), art.23, art.23¹, art.24, art.26, art.28 alin.(1) lit.a), alin.(2), art.35 alin.(1), alin.(2) lit.a)-c), art.37 din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel potrivit prevederilor art.22 alin.(3) și art.29 alin.(2) din Legea nr. 51/2006, prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 a fost aprobat Studiul de oportunitate pentru stabilirea și fundamentarea soluțiilor optime de delegare a gestiunii Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale județului Bistrița-Năsăud, precum și de mărimea și complexitatea sistemului de utilități publice și implicit stabilită modalitatea de gestiune a Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud (art.1 din hotărâre).

Potrivit prevederilor art.8 lit.i) din Legea nr.51/2006, art.17 alin.(1) lit.l), art.20 alin(7) din Legea nr.92/2007 și cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului transporturilor nr.972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local a fost aprobat Regulamentul Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud și Caietul de sarcini a acestuia (art. 2 și art. 3 din hotărâre).

Potrivit prevederilor art.8 lit.d¹) din Legea nr.51/2006 și art. 23¹, art.26 din Legea nr. 92/2007 a fost aprobată Documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud care include proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea (art. 4 din hotărâre).

Din cele de mai sus rezultă în mod evident că Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 este legală și întemeiată fiind adoptată în

conformitate cu prevederile legale indicate în preambul și în executarea cărora a fost adoptată.

Referitor la solicitarea dumneavoastră de reexaminare în sensul revocării în parte a unor prevederi din Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021, precizăm că, raportat la prevederile Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, nu există noțiunea de „reexaminare” a unui act administrativ.

Pe de altă parte, potrivit prevederilor art.7 alin.(1) din Legea nr.554/2004, înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.

Cu toate acestea, plângerea pe care ați formulat-o împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, are un vădit caracter nefondat, iar criticile aduse de dumneavoastră asupra unor prevederi din documentația de atribuire sunt neîntemeiate și se referă la aspecte care țin de oportunitatea și nicidecum de legalitatea actului.

Referitor la criticile dumneavoastră aduse asupra modului de elaborare a Programului de transport public județean de persoane, prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, pentru perioada 2022-2031, document ce constituie Anexa nr.4 la Documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, aprobată prin art.4 a Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021, vă comunicăm că programul de transport a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021 privind aprobarea Programului de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, pentru perioada 2022-2031, și a modalității de atribuire a gestiunii Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud. Prin urmare, criticile aduse acestui program nu pot face obiectul plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 și, oricum, în opinia noastră, criticile aduse sunt nefondate întrucât nu încalcă accesul egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport la piața serviciului public de transport județean și nici prevederile legale privind distribuirea echitabilă a traseelor între operatori, programul de transport fiind elaborat și aprobat în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Referitor la criticile aduse de dumneavoastră față de criteriile de calificare și selecție a ofertelor stabilite de Consiliul Județean Bistrița-Năsăud în cuprinsul documentației de atribuire, precizăm că procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean se realizează în baza Legii achizițiilor sectoriale nr.99/2016, la care Legea nr.92/2007 face trimitere, iar criteriile de calificare și selecție din documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului au fost stabilite cu respectarea și în aplicarea prevederilor art.185 alin.(1), art.191 și art.192 din Legea nr.99/2016, precum și a Instrucțiunii nr.2/2017 emisă de Ministerul Finanțelor Publice - Agenția Națională Pentru Achiziții Publice în aplicarea prevederilor art.178 și art.179 lit.a) și b) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu completările ulterioare, respectiv a prevederilor art.191 și art.192 lit.a) și b) din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale.

În concluzie, documentația aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 este legală și temeinică și nu poate fi revocată, modificată sau completată, ulterior aprobării, decât în cazul în care unele din prevederile acesteia ar fi vădit nelegale, ceea ce nu este cazul.

Potrivit prevederilor Legii nr.554/2002 și ale art.198 alin.(1),(2) din Codul administrativ, Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 este un act administrativ unilateral cu caracter normativ care a devenit obligatoriu și a produs efecte juridice de la data aducerii lui la cunoștință publică, în termen de 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect, prin publicare în Monitorul Oficial Local, pe site-ul oficial al consiliului județean.

În plus, Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 a fost comunicată, conform legii, Instituției Prefectului Județul Bistrița-Năsăud instituție care, potrivit art.123 alin.(5) din Constituția României și art.3 din Legea nr.554/2004, are rol de tutelă administrativă în teritoriu și exercită controlul de legalitate asupra actelor administrative emise de consiliul județean, putând ataca, în fața instanței de contencios administrativ, un act al consiliului județean, în cazul în care îl consideră ilegal, ceea ce nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus și faptul că Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud nu poate fi revocată întrucât, pe de o parte, a fost adoptată cu respectarea tuturor cerințelor legale, iar, pe de altă parte, a produs efecte juridice, se impune respingerea plângerii prealabile formulată de SC TABITA TOUR SRL, SC MILUȚU SRL, SC BILET DE VACANȚĂ SRL și SC VANIROTRANS SRL, prin care se solicită reexaminarea, în

sensul revocării (în parte) a prevederilor acesteia, cu consecința menținerii hotărârii atacate.

Precizăm că prezentul răspuns la plângerea prealabilă formulată de SC TABITA TOUR SRL, SC MILUȚU SRL, SC BILET DE VACANȚĂ SRL și SC VANIROTRANS SRL a fost supus dezbaterii în ședința extraordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud din data de 02.11.2021, iar respingerea plângerii prealabile, cu consecința menținerii Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, a fost aprobată cu un nr. de ____ voturi „pentru”.

**PREȘEDINTE,
EMIL RADU MOLDOVAN**

**SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ**

**Director executiv,
Direcția administrație locală
Elena Butta**

**Arhitect șef
Cristina Annamaria Rotariu-Farcaș**

**Șef birou,
Biroul mediu, transport județean
Luminița Borșa**